联合国 S/2005/230



安全理事会

Distr.: General
7 April 2005
Chinese
Original: English

2005年4月6日秘书长给安全理事会主席的信

谨转递所附2005年4月4日北大西洋公约组织秘书长的来文（见附件）。

请提请安全理事会成员注意该来文为荷。

科菲·安南（签名）

05-30088 (C)   110405   120405

附件

2005年4月4日北大西洋公约组织秘书长给联合国秘书长的信

谨按照安全理事会第1386（2001）和第1510（2003）号决议，随函附上关于2005年1月25日至3月7日期间驻阿富汗国际安全援助部队的行动的报告。请将该报告提供给安全理事会为荷。

夏侯雅伯（签名）

附文

向联合国提出的关于国际安全援助部队的行动的季度报告

A. 导言

1. 联合国安全理事会第1510（2003）号决议请国际安全援助部队（安援部队）领导人报告部队任务的执行情况。本报告是北约所提出的第六次这种报告，所述期间为2005年1月25日至3月7日。

2. 截至2005年3月7日为止，安援部队的的兵员总数为26个北约国家的8 374名人员加上10个非北约国家的272名人员。为充分执行安援部队第二阶段扩展工作采取了步骤，加强新的省级重建队和建立赫拉特前方支援基地的结果安援部队人数逐步小幅度增加。

B. 安全情况

安援部队行动区的安全情况

3. 本报告所述期间阿富汗境内的暴力事件数有所减少，在2月期间降至两年内的最低水平。天气恶劣可能是暴力行为减少的部分原因。

4. 推动中的解除武装、复员和重返社会（复员方案）进程加上阿富汗国家警察和阿富汗国家军队人员的短缺导致安保方面的漏洞，并使阿富汗各省的犯罪案件有所增加。虽然阿富汗民兵大部分已经复员，靠非法活动筹集资金的非正规民兵较为猖獗。但是阿富汗国家警察在安援部队的支助下具有较大的信心打击这些犯罪分子。

安援部队的行动

5. 安援部队同阿富汗当局协作，搜寻2月3日坠毁的Kam航空公司波音737型飞机的残骸和乘客尸首。安援部队在失事飞机的搜寻和调查阶段继续支助阿富汗政府，但是恶劣的天气使飞行条件差到不得不取消半数排定要启程的航班。

6. 3月2日，安援部队执行“白雪公主二号”行动，将阿富汗平民病号和医疗小组从巴达赫尚省的边远村落空运至费扎巴德。

7. 在喀布尔行动区执行了“谢利”和“苏库尔”两项行动，缴获大量藏匿的武器。“苏库尔”行动由阿富汗内政部在安援部队支助下主持。

向安保部门改革提供的支助

8. 复员方案仍然是阿富汗政府所面临的一项重要挑战。总统选举顺利举行后，阿富汗政府和国际社会决定分两个阶段——第3主要阶段（2004年10月至2005年3月）和第4主要阶段（2005年3月至6月）——解除阿富汗民兵部队所有其余人员的军职。但是前战斗人员重返社会进程将会延至最后期限之后。所储存武

器数如今已达 7 800 件以上。据阿富汗新开端方案估计，待储存的其余物资多为不会造成实际威胁的零星武器。就复员方案而言，将近 32 000 名人员已经进入方案进程，不再支付多至 59 000 名人员的薪饷（停止向其提供资金），并已解除 121 支部队人员的军职。值得注意下列各点：

9. 阿富汗新开端方案还估计说，这些数字可能构成阿富汗民兵部队实际兵员的 60%。主要令人关注的是中部地区，该地区有些部队没有推动这一进程。完成复员方案进程后将把重点转向非正规民兵。这些集团没有列入国防部军事人员名单，分布全国各地，并可能包括没有进入复员进程的已解除军职的前战斗人员。

10. 最近设立的（可望隶属于复员方案的）弹药问题工作组在处理大量过剩军械问题。安援部队将协助完成复员方案和重武器贮存方案，并将支助任何新倡议。

11. 重武器贮存方案虽然不是安保部门改革的支柱部门，但是同复员方案存在不可分割的密切联系。安援部队坚决致力于协助阿富汗国防部推动这一进程。在喀布尔，重武器贮存方案对于到 2004 年 12 月底贮存的已申报重武器的成功率达到 100%。这为在全国范围内顺利完成重武器贮存方案创造了条件，目前全国范围的成功率为 94%。

C. 向阿富汗政府和联合国阿富汗援助团提供的支助

12. 阿富汗国家军队朝向成为一支有效的军队取得了重大进展。在部队的征募、训练和派遣方面，复员方案的这一支柱部门达成——甚至超额达成——预定目标。虽然由美国主持阿富汗国家军队的训练工作，但是北约/安援部队极其热心地协助推动这一进程，北约训练支助概念已进入最后研订阶段。

13. 安援部队在根据个别情况协助喀布尔行动区阿富汗国家警察的训练工作，在这方面尽可能善用喀布尔多国旅的能力。除宪兵资产外，孔杜兹、马扎里沙里夫和梅马内的省级重建队还设置了民警顾问，指导地方警务人员、同其联系并向其提供支助。通过安援部队总部同德国警察项目办事处协调培训及其他活动。

14. 安援部队总部同禁毒部、内政部禁毒司、英国大使馆（作为 8 国集团牵头国代表）、美国缉毒机构和驻阿富汗联军司令部联系，并通过禁毒指导小组同参与阿富汗国家禁毒战略的国家和国际机构、组织和部门联系。

15. 安保部门改革的最后一个支柱，司法改革，仅取得些微的进展。阿富汗政府在意大利作为牵头国的支助下，在将其影响力扩展到喀布尔以外地区方面在这个至关重要的支柱部门面临挑战。目前的改革工作成效极低，迫切需要国际社会进一步的协调和参与。到目前为止，司法项目办事处尚未正式要求安援部队的协助。但是安援部队总部参与将司法改革传播到各省的工作。还商定各省级重建队将设法以下列方式协助推动改革：

(1) 在巴尔赫和孔杜兹收集资料。

(2) 为各省做好阿富汗政府训练方案方面的准备来推动新闻活动。

(3) 在训练期间提供间接援助。

(4) 监测和反馈：在完成训练方案后评估训练成效并在工作队迁移后继续不断提供支助。

喀布尔阿富汗国际机场

16. 安援部队达成北约扩展要求的任务和能力取决于成功的空中业务。为继续有效地管理上下机地点和机场，北约签署了若干机场服务合同，从而得以减少喀布尔阿富汗国际机场的军事人员。预期至迟可于 2005 年 4 月实施外包。喀布尔阿富汗国际机场的长远目标仍然是将机场管理和业务移交给阿富汗当局。目前北约正在训练阿富汗消防人员，这些人员定于 2005 年中结业。目前空中交通管制人员正在印度接受训练。但是仍须拟订全面培训计划，以使阿富汗当局能够接管喀布尔阿富汗国际机场的业务，并使安援部队得以缩减管理上下机地点方面的责任。

17. 国际社会在“喀布尔阿富汗国际机场信息中心”项下确定了重建该机场的共同方式。军事和非军事空中活动进一步增加到每年调度飞机将近 34 000 架次。应进一步核查仪表导航着陆系统。虽然取得了一些进展，但是仍然迫切需要增加民用和军用上下机地点能力。

18. 虽然跑道铺设项目起初遭到延误，但是在 12 月的头一个星期前完成第一阶段跑道铺设工作。由于天气状况恶劣而不得不暂停第二和第三阶段铺设工作。预期可在 2005 年 5 月前完成这两个阶段的工作。

D. 结论

19. 安援部队继续在其行动区内执行联合国所规定的协助阿富汗政府创造安全环境的任务。

20. 除了体系安全和指挥作业方面的工作外，安援部队继续在有限的资源和能力范围内对安保部门改革——着重复员方案和重武器贮存方案——和对其他支柱部门起一种支助作用。联军、阿富汗政府和非政府机构之间不断加强协调，共同致力于阿富汗的重建和为其创造安全环境的工作。
